I. Amtlicher Teil

2163 Gewährung von Zuwendungen zu den Baukosten von Kindertagesstätten

Verwaltungsvorschrift des Ministeriums für Bildung vom 5. September 2018 (9501/04 03/15)

Für die Gewährung von Zuwendungen zu den Baukosten von Kindertagesstätten im Rahmen der verfügbaren Haushaltsmittel nach Maßgabe der §§ 23 und 44 der Landeshaushaltsordnung (LHO) sowie der Verwaltungsvorschrift zu § 44 LHO wird bestimmt:

1 Grundsätze der Förderung

1.1 Förderziele

Ziel ist die Unterstützung des bedarfsgerechten Ausbaus der Betreuungsangebote für Kinder in Kindertagesstätten nach dem Kindertagesstättengesetz in Rheinland-Pfalz.

1.2 Art und Umfang der Förderung

- 1.2.1 Gefördert werden im Rahmen verfügbarer Haushaltsmittel Investitionsvorhaben, die der Schaffung von zusätzlichen Betreuungsplätzen in Kindertagesstätten dienen.
- 1.2.2 Zu den Investitionen z\u00e4hlen auf Dauer angelegte erforderliche Neubau-, Umbau- und Erweiterungsmaßnahmen und mit den Investitionen verbundene Dienstleistungen. Bauten, welche bereits bestehende Bauten ersetzen, sowie Bauten, die lediglich f\u00fcr einen vor\u00fcbergehenden Zeitraum geschaffen werden, geh\u00f6ren nicht dazu.
- 1.2.3 Bei Vorliegen der sonstigen Voraussetzungen kann auch der Kauf eines geeigneten Gebäudes nach dieser Vorschrift gefördert werden.
- 1.2.4 Die Förderung setzt den Nachweis der Aufnahme der geförderten Plätze als zusätzliche Plätze in den Bedarfsplan des örtlichen Trägers der öffentlichen Jugendhilfe nach der Landesverordnung zur Ausführung des Kindertagesstättengesetzes vom 31. März 1998 (GVBl. S. 124, BS 216-10-2) in der jeweils geltenden Fassung sowie die Änderung oder Erteilung einer unbefristeten Betriebserlaubnis um die geförderten Plätze nach Abschluss der Maßnahme voraus. Bei Einrichtungen, deren Einzugsgebiet mehrere Jugendamtsbezirke umfasst (z. B. nach § 10 Abs. 3 und 4 des Kindertagesstättengesetzes), genügt eine Vereinbarung zwischen den örtlichen Trägern der öffentlichen Jugendhilfe, aus der sich ergibt, dass an anderer Stelle eine Entlastung von im Bedarfsplan vorgeschenen Maßnahmen eintritt.

Ob Plätze zusätzlich sind, ergibt sich aus dem Vergleich zu der in der Einrichtung gemäß Betriebserlaubnis innerhalb der Zweckbindungsfrist nach Nummer 1.3.1 höchsten Zahl an unbefristet genehmigten Plätzen.

- 1.2.5 Folgende Empfehlungen sollen bei der Planung und Ausführung von Baumaßnahmen von Kindertagesstätten berücksichtigt werden:
 - Orientierung an den Planungs- und Kostenkennwerten gemäß Anlage 1 zu dieser Verwaltungsvorschrift;
 - Broschüre "KinderRäume" des Ministeriums für Bildung, Wissenschaft, Jugend und Kultur Rheinland-Pfalz;
 - in dem Rundschreiben 4/2012 vom 27. August 2012 des Landesamtes für Soziales, Jugend und Versorgung festgelegte Anforderungen und Hinweise an Träger von Kindertagesstätten bei der Aufnahme von Kindern unter 3;
 - in dem Rundschreiben des Landesjugendamtes 1/2017 vom 1. Februar 2017 des Landesamtes für Soziales, Jugend und Versorgung aufgeführte Hinweise zum Verbot des Einsatzes von General- und Totalunternehmen bei Planung und Bau von Kindertagesstätten;
 - Orientierungshilfe des Landesjugendhilfeausschusses für Raumkonzepte vom 21. Juni 2010;
 - "Bildungs- und Erziehungsempfehlungen für Kindertagesstätten in Rheinland-Pfalz" (2004, überarbeitet 2014);
 - "Empfehlungen zur Qualität der Erziehung, Bildung und Betreuung in Kindertagesstätten in Rheinland-Pfalz" (2010, aktualisiert 2014);
 - sofern Musterraumprogramme des Landes Rheinland-Pfalz vorliegen, sind diese zu berücksichtigen.
- 1.2.6 Eine angemessene Beteiligung des örtlichen Trägers der öffentlichen Jugendhilfe nach § 15. Abs. 2 des Kindertagesstättengesetzes wird vorausgesetzt. Dabei hat der örtliche Träger der öffentlichen Jugendhilfe darzulegen, warum die Beteiligung im konkreten Fall als angemessen bewertet wird.
- 1.2.7 Die Zuwendung wird als Projektförderung im Wege der Festbetragsfinanzierung gewährt und erfolgt nach den folgenden Pauschalen, maximal jedoch bis zur Höhe von 90 v. H. der nachgewiesenen zuwendungsfähigen Kosten. Die Pauschalen betragen für
 - a) eine zusätzliche Krippengruppe mit mindestens acht zusätzlichen Plätzen,
 - cine zusätzliche Kindergartengruppe mit mindestens 15 zusätzlichen Plätzen,
 - c) eine zusätzliche integrative Gruppe mit mindestens zehn zusätzlichen Plätzen,

bis zu 150.000 Euro,

d) eine zusätzliche Hortgruppe mit mindestens 15 Plätzen bis zu 69.000 Euro, e) zusätzliche Plätze für Kinder bis zum Schuleintritt, soweit nicht die Platzzahl einer Gruppe erreicht werden kann, bis zu 7.500 Euro pro Platz.

1.3 Zweckbindung

- 1.3.1 Die nach dieser Verwaltungsvorschrift mit Fördermitteln geschaffenen Plätze sind 20 Jahre für den Zuwendungszweck gebunden.
- 1.3.2 Für die Zeit der nicht zweckentsprechenden Verwendung sind die Fördermittel anteilig zurückzuzahlen. Dies gilt bei der vollständigen Aufgabe der Gruppe oder der Einrichtung von mehr als zwei Jahren ab Änderung der Betriebserlaubnis. Eine Änderung des Gruppentyps ist für die Zweckbindung unschädlich.
- 1.3.3 Die Bewilligungsbehörde kann in besonders begründeren Ausnahmefällen auf Antrag von der Rückforderung absehen, wenn das geförderte Gebäude weiterhin als Tageseinrichtung für Kinder genutzt wird. Sieht die Bewilligungsbehörde von einer Rückforderung ganz oder teilweise ab, kann im Umfang der geförderten, aber nicht zurückgeforderten Plätze oder Gruppen für die verbleibende Zeit der Zweckbindung keine Förderung mehr erfolgen.
- 1.3.4 Ist der Bewilligungsempfänger ein freier, nicht kirchlicher Träger, ist er verpflichtet, zur Sicherung etwaiger Rückforderungsansprüche eine dingliche Sicherung durch die Eintragung einer Grundschuld in Zuwendungshöhe an rangbereitester Stelle im Grundbuch oder Erbbaugrundbuch nachzuweisen. Anstelle einer dinglichen Sicherung kann er eine für die Zeit der Zweckbindung bestehende selbstschuldnerische Bürgschaft einer deutschen Bank in Zuwendungshöhe beibringen.
- 1.4 Verhältnis zu anderen Fördermitteln/Doppelförderung
- 1.4.1 Für Investitionen, die nach anderen Gesetzen, Verwaltungsvorschriften oder Förderprogrammen des Landes, des Bundes oder der Europäischen Union sowie zweckgebundenen Finanzzuweisungen nach § 18 Landesfinanzausgleichsgesetz gefördert wurden oder werden, können nicht gleichzeitig Finanzhilfen nach dieser Verwaltungsvorschrift gewährt werden.
- 1.4.2 Gruppen oder Plätze, für die bereits eine Förderung nach der Verwaltungsvorschrift des Ministeriums für Arbeit, Soziales, Familie und Gesundheit vom 16. Oktober 1991 (MinBl. S. 460, Amtsbl. 2004 S. 439), zuletzt geändert durch Verwaltungsvorschrift des Ministeriums für Integration, Familie, Kinder, Jugend und Frauen vom 12. Dezember 2013 (MinBl. 2014, S. 13), gewährt wurde, sind von einer Förderung nach dieser Vorschrift ausgeschlossen.
- 1.4.3 Ausnahmen bilden Anträge zur Förderung von teilstationären Einrichtungen der Eingliederungshilfe. Bei diesen kann parallel eine Förderung der Eingliederungshilfe erfolgen.

2 Antragsverfahren

- 2.1 Antragsberechtigt sind Gemeinden, Gemeindeverbände, Zweckverbände und anerkannte Träger der freien Jugendhilfe in ihrer Eigenschaft als Träger der Baumaßnahme sowie Betriebe und öffentliche Einrichtungen, die für den Bedarf ihrer Angehörigen und Mitarbeitenden ein besonderes Interesse an einer standortgebundenen Kindertagesstätte haben.
- 2.2 Der Antrag ist nach Formblatt beim Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung wie folgt zu stellen:
- 2.2.1 Der Antrag ist beim zuständigen örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe zu stellen. Wird der Antrag nicht von einer Gemeinde oder einem Gemeindeverband gestellt, ist er über die Gemeinde oder den Gemeindeverband an den zuständigen örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe zu leiten.
- 2.2.2 Der örtliche Träger der öffentlichen Jugendhilfe prüft den Antrag auf Vollständigkeit, ergänzt ihn entsprechend seiner Zuständigkeit und bestätigt, dass die Maßnahme der Bedarfsplanung entspricht. Die vollständigen Anträge werden durch ihn priorisiert und dem Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung mit einer Prioritätenliste vorgelegt.
- 2.2.3 Dem Förderantrag sind insbesondere folgende Angaben zur Beurteilung beizufügen:
 - Beschreibung des Bauvorhabens unterschieden nach Neu-, Um-, oder Erweiterungsbau sowie Umwandlung,
 - geplanter Baubeginn und geplanter Abschluss der Maßnahme,
 - Gesamtkosten der Maßnahme,
 - zuwendungsfähige Kosten (zuwendungsfähig sind die Kosten der Kostengruppen 300 bis 700 der DIN 276 – Kosten im Bauwesen (Teil 1 Hochbau) – mit Ausnahme der Finanzierungskosten (Kostengruppe 760)),
 - Stellungnahme der baufachlichen Prüfung,
 - verbindliche Angaben zur Gesamtfinanzierung (Finanzierungsplan),
 - kommunalaufsichtliche Stellungnahme,
 - Erklärung, dass mit dem Vorhaben noch nicht begonnen wurde, ggf. Beantragung oder Bestätigung der Genehmigung des Landesamts zum vorzeitigen Maßnahmenbeginn,
 - erforderliche Banunterlagen:
 - Erläuterungsbericht des Planers,
 - Entwurfsunterlagen,
 - detaillierte Kostenberechnung nach DIN 276 (Kostengruppen 100 bis 700),
 - Flächenberechnung nach DIN 277,
 - Folgekostenberechnungen nach DIN 18960
 Nutzungskosten im Hochbau -,
 - ergänzend ggf. notwendige Wirtschaftlichkeitsberechnungen mittels Lebenszykluskosten,
 - Ausweisung von Wirtschaftlichkeitskennwerten, z. B. Bruttorauminhalt/BGF, BGF pro

- Betreuungsplatz, Nutzungsfläche 1-6 (auch definiert als Hauptnutzfläche nach DIN 276 a.F.)/BGF,
- Nachweis der Wirtschaftlichkeitskennwerte gemäß Anlage 1 mittels Anlage 2 (s. Muster im Anlang);
 - Bauwerkskosten (KG 300 + 400) pro m²
 Bruttogrundfläche
 - Bauwerkskosten (KG 300 + 400) pro Betreuungsplatz
 - Bruttorauminhalt/Bruttogrundfläche
 - Bruttogrundfläche pro Betreuungsplatz
 - Nutzungsfläche 1-6/Bruttogrundfläche
 Der Antragsteller bestätigt die Einhaltung der Planungs- und Kostenkennwerte nach den Orientierungswerten genäß Anlage 1 mithilfe des Nachweisblatts gemäß Anlage 2,
- Angaben über die durchschnittliche Auslastung in den vergangenen 12 Monaten,
- Angaben über die prognostizierte Auslastung der gesamten Einrichtung in den 36 auf die geplante Fertigstellung der Baumaßnahme folgenden Monate auf Grundlage der Bedarfsplanung.
- 2.2.4 Die Förderanträge und Verwendungsnachweise sind von den Landkreisen in ihrer Funktion als Kommunalaufsichtsbehörden unter Beteiligung ihrer Bauverwaltungen oder von den kreisfreien Städten nach einheitlichen und objektiven Maßstäben baufachlich zu prüfen.

Eine Delegation von Prüfaufgaben nach den Baufachlichen Ergänzungsbestimmungen für Zuwendungen (ZBau) an Planversasser ist nicht zulässig.

Die Förderung der Errichtung von Kindertagesstätten im Rahmen von Öffentlich Privaten Partnerschaften (ÖPP) bedarf einer intensiven Prüfung der Wirtschaftlichkeit. Dabei sind die im Entlastungsverfahren für das Haushaltsjahr 2012 vom Landtag beschlossenen Vorgaben zu beachten¹.

Bei der Errichtung von Kindertagesstätten gilt der Vorrang der Fachlosvergabe. In jedem Einzelfall ist zu prüfen und zu dokumentieren, ob eine Binnenmarktrelevanz der zu vergebenden Bauleistung besteht.

- 2.2.5 Es muss begründet dargelegt und vom Jugendamt bestätigt werden, dass in keiner Kindertagesstätte, die in Wohnortnähe besucht werden kann, Plätze nicht nur vorübergehend unbesetzt sind. Dabei liegt Wohnortnähe vor, wenn ein Platz in einer Kindertagesstätte ohne lange Wege oder Anfahrten vorhanden ist.
- 2.2.6 Die zu den Stichtagen 15. April und 15. Oktober beim Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung vorliegenden Anträge werden auf Bewilligungsreife geprüft. Nach Vorlage durch das Landesamt an das zuständige Ministerium werden die bewilligungsreifen

- Anträge im zuständigen Ministerium auf Basis bedarfsorientierter Steuerungselemente in eine Reihenfolge gebracht.
- 2.2.7 Anträge, die mangels Bewilligungsreife oder aus anderen Gründen vom Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung zum jeweiligen Stichtag nicht zugelassen werden können, werden an den örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe zurückgegeben, mit der Maßgabe, dass diese Anträge, sofern dann die Voraussetzungen gegeben sind, zum nächsten Stichtag erneut vorgelegt werden können.
- 3 Anträge auf Genehmigung des vorzeitigen Maßnahmebeginns als Ausnahme zu Nummer 1.3 der VV zu § 44 LHO
- Grundsätzlich dürfen Zuwendungen zu Projektförderungen nur für solche Vorhaben bewilligt werden, die noch nicht begonnen worden sind.
- 3.2 Beim Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung kann in begründeten Einzelfällen eine Ausnahme von diesem Verbot des vorzeitigen Maßnahmebeginns beantragt werden. Dem Antrag auf Genehmigung des vorzeitigen Maßnahmebeginns sind alle Antragsunterlagen beizufügen. Zudem ist die Dringlichkeit des Beginns der Maßnahme darzulegen und vom örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe zu bestätigen, dass die Maßnahme der Bedarfsplanung entspricht und auf der nächsten Prioritätenliste aufgeführt werden soll. Für die Genehmigung des vorzeitigen Maßnahmebeginns ist es erforderlich, dass eine Baugenehmigung oder eine Teilbaugenehmigung vorliegt.
- 3.3 Nach Erteilung der Genehmigung des vorzeitigen Maßnahmebeginns ist mit der Maßnahme unverzüglich zu beginnen und der tatsächliche Beginn der Bewilligungsbehörde und dem örtlichen Träger der Jugendhilfe anzuzeigen. Wird der Antrag zurückgenommen oder erledigt sich das anhängige Förderverfahren, erlischt diese Genehmigung.
- 4 Bewilligungsverfahren
- 4.1 Das Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung prüft und bewilligt die Anträge und zahlt die Zuwendungen aus.
- 4.2 Die Zuwendungsempfänger sind verpflichtet, auf die durch das Land Rheinland-Pfalz, den Bund oder die Europäische Union erhaltene Förderung angemessen öffentlich hinzuweisen.
- 4.3 Soweit diese Verwaltungsvorschrift nichts anderes regelt, gelten die Bestimmungen zu § 44 Abs. 1 der Verwaltungsvorschrift zum Vollzug der Landeshaushaltsordnung vom 20. Dezember 2002 (MinBl. 2003 S. 22) in der jeweils geltenden Fassung.

Vgl. Rechnungshof Rheinland-Pfalz, Jahresbericht 2014, Nr. 9 - ÖPP im Hochbau - Drucksache 16/3250 S. 86 ff., Beschlussempfehlung und Bericht des Haushalts- und Finanzausschusses, Nr. 9, 16/3968 vom 18. September 2014, S. 7.

5 Fristen über die Fertigstellung und den Abruf der Mittel

> Soweit Fristen für die Fertigstellung und den Abruf der Mittel einzuhalten sind, werden diese verbindlich im Bescheid genannt.

- 6 Verwendungsnachweis/Berichtswesen
- 6.1 Der Zuwendungsempfänger hat nach Fertigstellung der Baumaßnahme über den örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe dem Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung die anzuerkennenden zuwendungsfähigen Kosten und die zweckentsprechende Verwendung der Mittel unverzüglich, spätestens acht Monate nach dem Ende des in der Bewilligung genannten Bewilligungszeitraums nachzuweisen.
- 6.2 Der Verwendungsnachweis ist bei freien Trägern und bei kreisangehörigen Gemeinden und Städten ohne eigenes Jugendamt über den örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe zu leiten. Die Stellungnahme der gemäß Nummer 2.2.4 für die baufachliche Prüfung zuständigen Stelle, die eine Bestätigung über die zweckentsprechende Verwendung und die Übereinstimmung der Belege mit den Örtlichkeiten enthält, ist beizufügen.
- 6.3 Das Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung ist berechtigt, Bücher, Belege und sonstige mit der Förderung zusammenhängende Geschäftsunterlagen anzufordern sowie die Verwendung der Zuwendung durch örtliche Erhebungen zu prüfen oder durch geeignete Stellen prüfen zu lassen. Die Kosten für diese Nachprüfung hat der Zuwendungsempfänger zu tragen.

- 6.4 Der Zuwendungsempfänger hat die erforderlichen Unterlagen während einer Frist von 25 Jahren aufzubewahren und die notwendigen Auskünfte zu erteilen.
- 6.5 Der Rechnungshof ist nach § 91 LHO berechtigt, bei allen Zuwendungsempfängern eine Prüfung vorzunehmen.
- 7 Inkrafttreten/Übergangsvorschriften
- Diese Verwaltungsvorschrift tritt mit Wirkung vom 1. Juli 2018 in Kraft,
- 7.2 Die Verwaltungsvorschrift des Ministeriums für Integration, Familie, Kinder, Jugend und Frauen vom 12. Dezember 2013 (MinBl. 2014, S. 13) tritt mit Ablauf des 30. Juni 2018 mit der Maßgabe außer Kraft, dass
 - a) die bisherigen Bestimmungen hinsichtlich des Vollzugs der unter ihrer Geltung begründeten Förderverhältnisse und
 - b) die bisherigen Bestimmungen hinsichtlich der Bewilligung der unter ihrer Geltung beim Landesamt für Soziales, Jugend und Versorgung eingegangenen Anträge

in Kraft bleiben.

7.3 Anträge, die zum 15. April 2018 nach der bisherigen Verwaltungsvorschrift des Ministeriums für Integration, Familie, Kinder, Jugend und Frauen vom 12. Dezember 2013 (MinBl. 2014, S. 13) gestellt und als bewilligungsreif eingestuft wurden und die eine Gruppenförderung nach dieser Verwaltungsvorschrift erhalten könnten, erhalten den nach Nummer 1.2.7 möglichen Förderbetrag (Günstigkeitsregelung).

Anlage 1

Kostenkennwerte (brutto) Kostenstand: 1. Quartal 2018	Kategorie Größe, Nutzung	Orientierungswerte Wirtschaftlicher Bereich
Bauwerkskosten (KG 300+400) pro m² Bruttogrundfläche (BGF)	BGF über 1.000 m²	bis 1.650 EUR/m ²
*	BGF unter 1.000 m ²	Zuschlag bis zu 20 %
,	Passivhausbauweise	Zuschlag bis zu 10 %1
Bauwerkskosten (KG 300+400) pro Betreuungsplatz	U3-Anteil unter 50 %	bis 22.000 EUR/Betreuungsplatz
	U3-Anteil über 50 %	Zuschlag bis zu 40 %
^{1.} Unter ungünstigen Randbedingungen. Eine Addition mit dem Zuschlag für Kinder- tagesstätten unter 1.000 m² BGF ist nicht stattha Bauwerksgeometrische Kennwerte	ıft.	
Eine Addition mit dem Zuschlag für Kinder-	Regelfali ²	3,6 bis 3,9 (m³/m²)
Eine Addition mit dem Zuschlag für Kindertagesstätten unter 1.000 m² BGF ist nicht stattha Bauwerksgeometrische Kennwerte		3,6 bis 3,9 (m³/m²) Zuschläge bis zu 10 %
Eine Addition mit dem Zuschlag für Kindertagesstätten unter 1.000 m² BGF ist nicht stattha Bauwerksgeometrische Kennwerte	Regelfali ²	
Eine Addition mit dem Zuschlag für Kindertagesstätten unter 1.000 m² BGF ist nicht statth: Bauwerksgeometrische Kennwerte Bruttorauminhalt/Bruttogrundfläche	Regelfall ² Begründeter Sonderfall ³	Zuschläge bis zu 10 %

Anlage 2

Kennwert Bauwerkskosten	Einzuhaltender Kennwert: EURKG	300+100/m ² BGF	
(KG 300+400) pro m ²	(indexiert gemäß aktuellem Baupreisindex1)		
Bruttogrundfläche (BGF)	Kennwert im Projekt:EURKG 300+4	co/m² BGF	
gemäß Anlage 1 eingehalten?	☐ ja, der Kennwert wird ohne Zuschlag eingehalten. ☐ ja, der Kennwert wird unter Berücksichtigung des folgenden Zuschlags		
	cingchalten/Begründung:	5 Torgona on Dasonings	
Cennwert Bauwerkskosten	Einzuhaltender Kennwert:EURKG	300+400/Betreuungsplatz	
KG 300+400) pro Betreuungsplatz	reuungsplatz (indexiert gemäß aktuellem Baupreisindex!)		
gemäß Anlage 1 eingehalten?			
*			
*	eingehalten/Begründung:		
		4	
Cennwert Bruttorauminhalt/	Kennwert im Projekt: m³/m²		
Bruttogrundfläche gemäß	☐ ja, der Kennwert wird ohne Zuschlag eingehalten		
Anlage 1 eingehalten?	☐ ja, der Kennwert wird unter Berücksichtigung des		
	cingehalten/Begründung:	0	
*	*		
		,	
ennwert Bruttogrundfläche	Kennwert im Projekt: m ² BGP/Betreuungsplatz ja, der Kennwert wird ohne Zuschlag eingehalten.		
ro Betreuungsplatz gemäß			
nlage I eingehalten?	☐ ja, der Kennwert wird unter Berücksichtigung des folgenden Zuschlags		
	eingehalten/Begründung:		
		* .	
W.			
ennwert Nutzungsfläche 1-6/	Kennwert im Projekt: % m ² NUF1-6 pro m ² BGF		
Bruttogrundfläche gemäß 🔲 ja, der Kennwert wird eingehalten.			
nlage 1 eingehalten?2			
7			
12.5			